

天津市财政局

天津市科学技术局

天津市教育委员会

天津市人力资源和社会保障局

文件

津财教〔2022〕22号

天津 政局等6部门 发关于 革完善

天津市教育委员会 天津市财政局 天津市科学技术局 天津市人力资源和社会保障局

附件

各区局发展改革委科技局

政务大厅关于印发完善中央财政科研项目经费 无预算不开支《国务院

管理的若干意见》（国办发〔2021〕32号）精神，天津市财政局、天津市科学技术局、天津市教育委员会、天津市人力资源和社会保障局、天津市人民政府国有资产监督管理委员会、天津市

市人民政府印发《天津市促进科技成果转化若干措施》的通知，请认真贯彻执行。

天津市科学技术局

天津市人力资源和社会保障局

天津市教育委员会

天津市人民政府国有资产监督管理委员会

天津市财政局

# 关于改革完善本市财政科研经费管理的若干措施

为深入贯彻党中央、国务院关于推进科技领域“放管服”改革的决策部署，赋予科研人员更大经费自主权，更好激励科研人员潜心钻研，进一步激发创新创造活力，根据《国务院办公厅关于完善中央财政科研经费管理的若干意见》（国办发〔2018〕125号），结合本市实际，制定如下措施：

## 一、扩大科研项目经费管理自主权

合并预算编制科目，按设——（一）简化预算编制。进一步精简费用预算。直接费用中除备费、业务费、劳务费三大类编制直接提供基本测算说明，不需50万元以上的设备费外，其他费用只具可在设备费科目列支。要提供明细。计算类仪器设备和软件部门在项目评审时同步开展合并项目评审和预算评审。项目管理部门

项目经费等，项目经费由项目承担单位、项目负责人、项目管理部门和项目承担单位共同承担。项目负责人是项目经费的主要责任人，项目负责人应定期对项目经费使用情况进行检查，对项目经费使用情况进行审计，对项目经费使用情况进行监督。（本局负责，项目承担单位负责落实）

（三）扩大经费使用自主权范围。在坚持项目经费使用公开透明、规范、有效的前提下，扩大项目经费使用自主权范围，项目经费不再由具体单位管理，不再按单位财务制度中的规定，进行定期公开支出。项目负责人在遵守国家和单位有关财务制度的前提下，对资金用于当年项目研究工作的支出范围上，自主决定项目经费使用。（本局负责，项目承担单位、市财政、项目承担单位主管部门负责落实）

## 二、完善项目经费使用管理机制

（四）强化经费使用管理。结合不同项目特点，制定经费使用、支出标准等，合理制定项目经费年度使用计划，在项目承担单位项目负责人授权的基础上，健全项目管理制度和经费使用、合理制定项目经费使用计划，健全项目经费使用制度。（本局负责，市财政、项目承担单位负责落实）

（五）加快经费拨付进度。财政、科技部门可在项目管理制度



门预算批复前预拨科研经费。项目管理部门要加强经费拨付与前补助项目立项的衔接，在项目任务合同书签订后30日内，将经费任务书直接拨付至项目承担单位，项目承担单位要依据项目任务合同书和项目任务书意见，及时将经费拨付至项目参与单位（市财政局、市科技局、项目承担单位负责落实）。

查绩效。（六）改进结余资金管理。项目完成任务目标，且结余资金收回。评价为“通过”的，结余资金留归项目承担单位使用，不再支出。项目承担单位要将结余资金统筹安排用于科研活动直接支出。结余资金先考虑原项目团队科研需求，并加强结余资金管理，健全单位资金盘活机制，加快资金使用进度。（市财政局、项目承担单位负责落实）。

### 三、加大科研人员激励力度

除设备。（七）提高间接费用比例。间接费用按照直接费用扣除设备购置费后的一定比例核定，由项目承担单位统筹安排使用。万元至500万元以下的部分，间接费用比例为不超过30%，500万元至1000万元以下的部分，间接费用比例为不超过20%，1000万元以上的部分，间接费用比例为不超过15%。

可将间接费用全部用于绩效支出，并向创新绩效突出的团队和个人倾斜。（《中国科学院、教育部直属单位绩效工资》）

（八）支持中科院中央研究院等科研院所绩效工资制度改革。鼓励在中央研究院等院所中开展自主探索薪酬制度改革，鼓励院所率先探索试点，加大院所绩效工资项目资金激励力度和力度，鼓励科研人员创新探索。鼓励院所绩效工资项目增加由院所自主探索，在院所中推广。（《中国科学院中央研究院绩效工资改革》）

（九）支持中科院直属单位、院所聘用人员绩效工资改革。在院所中开展绩效工资制度改革试点，鼓励院所绩效工资项目增加由院所自主探索，在院所中推广。（《中国科学院直属单位绩效工资改革》）

（十）合理确定绩效工资水平。在院所中开展绩效工资制度改革试点，鼓励院所绩效工资项目增加由院所自主探索，在院所中推广。（《中国科学院直属单位绩效工资改革》）

收入差距等因素，合理确定高校、科研院所的绩效工资水平，并报人社、财政部门备案。高校、科研院所可对急需紧缺、业内认可、业绩突出的符合本市规定的少数高层次人才实行年薪制、协议工资制和项目工资制。（市人社局、市科技局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

（十一）加大科技成果转化激励力度。高校、科研院所、国有企业等单位对持有的科技成果，可在技术产权、股权交易场所，通过协议定价、挂牌交易、拍卖等市场化方式进行转化。各相关单位深化成果使用权、处置权、收益权改革，可赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。（市科技局、市教委、市国资委、市财政局等有关部门负责落实）

（十二）加强绩效奖励支持力度。高校、科研院所承担财政科研项目所开支的人员绩效奖励，以及科技成果完成单位按规定转化该项科技成果作出重要贡献的个人给予的奖励，计入本单位绩效工资总量予以单列，不受单位绩效工资总额和年收入增长限制，不作为核定下一年度绩效工资总量的基数。（市科技局、市人社局、市财政局、项目承担单位主管部门负责落实）

#### 四、减轻科研人员事务性负担

(十三) 推行科研财务助理制度。项目承担单位要确保每个项目配备一名专职的科研财务助理。为科研人员有效报销制、经费报销、报销等提供优质服务。加强科研经费管理。规范经费管理。提高经费使用效益。各单位要将科研财务管理作为内部制度建设的重要内容。切实减轻科研人员财务报销负担。科研财务助理所需人员成本费用由单位承担。单位要制定科研财务助理管理办法。明确岗位职责。加强培训。提高业务水平。各单位要积极探索科研财务助理管理模式。鼓励采用社会化方式。通过购买服务等方式。引入专业机构。为科研人员提供财务报销、经费管理等专业化服务。各单位要建立健全科研财务助理管理制度。明确岗位职责。加强培训。提高业务水平。各单位要积极探索科研财务助理管理模式。鼓励采用社会化方式。通过购买服务等方式。引入专业机构。为科研人员提供财务报销、经费管理等专业化服务。各单位要建立健全科研财务助理管理制度。明确岗位职责。加强培训。提高业务水平。各单位要积极探索科研财务助理管理模式。鼓励采用社会化方式。通过购买服务等方式。引入专业机构。为科研人员提供财务报销、经费管理等专业化服务。



中央高校、科研院所、企业申报中央财政科研经费无纸化报销试点，推动科研经费报销数字化、无纸化。（项目承担单位负责落实）

（十六）简化科研项目验收结题财务管理。合并财务验收和技术验收，优化一次性综合绩效评价，完善项目验收结题评价操作指南，细化会计核算、内部制度建设、预算调剂、经费支出、

人员经费等支出管理要求，简化完善机构和人员在项目验收和结题

验收工作办法，对诚信记录良好的中央属高校、科研院所

科研项目经费试点单位，取消科研项目结题财务审计，二由单位出具并

对内容的真实性，算报表作为结题依据，试点单位对经费决算报表

的真实性负责。市属高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器

设备采购。市属高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器

设备采购。市属高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器

设备采购。市属高校、科研院所、企业（十七）优化科研仪器



确定的重点方向、重点领域、重点任务范围内，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。（市科技局、项目承担单位负责落实）

（二十一）健全关键核心技术“揭榜挂帅”支持机制。改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”制度，加速攻克重点产业“卡脖子”技术，推行“技术总师负责制”，遴选首席科学家授领关键技术攻关任务，实行项目经费自主决策、技术路线自主确定，对基础性、前瞻性的榜单方向实行经费关键要素“揭榜挂帅”攻关责任，签订“军令状”（任务书），针对市、县两级，实行“里程碑”式管理。（市科技局、项目承担单位、项目承担单位主管部门负责落实）。

支持方式。（二十二）创新重大科技平台、机构财政科研经费稳定资金支持。海河实验室、大学科技园等平台、机构建设，给予倾斜，保障投入，实行负面清单管理，赋予更大科研经费使用自主权，创新产重大任务顺利完成。加强资金绩效评价，围绕科研投入和培养等产出质量、成果转化、原创价值、实际贡献、人才集聚规模等方面，财政资金支持，鼓励科技成果转化和推广应用。（市科技局、市财政局负责落实）。



## 六、改进科研绩效管理和监督检查

(二十三)健全科研绩效管理机制。坚持质量、绩效、贡献为核心的评价导向，全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献。完善自由探索型和任务导向型科

研项目分类评价制度，健全过程与结果相结合、科学制定量化的

考核评价标准体系，强化绩效导向，引导科研人员将精力集中

到关键核心技术攻关上，加大基础研究投入，完善基础研究

评价体系，健全基础研究长效激励机制，完善基础研究人才

评价办法，健全基础研究人才评价标准体系，完善基础研究

人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，完善

基础研究人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，

完善基础研究人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准

体系，完善基础研究人才评价标准体系，完善基础研究人才

评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，完善基础

研究人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，

完善基础研究人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准

体系，完善基础研究人才评价标准体系，完善基础研究人才

评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，完善基础

研究人才评价标准体系，完善基础研究人才评价标准体系，



规转拨、虚列支出等违法违规行为，探索制定负面清单，明确科研项目经费使用禁止性行为。在有关单位及时整改的前提下，不影响监督检查、专项审计、综合绩效评价结论。有关部门要根据《科技经费负面清单》进行抽查、巡察、验收、审计，对违反法律法规和财经纪律的，要依法依规严肃处理。市发展改革委、市财政局、市科技局、市项目承担单位等部门负责落实。

## 七、组织实施

(二十五) 压实工作职责。各有关部门要充分认识改革完善科研经费和经费管理的重要意义，高度重视，精心安排，尽快清理修改与管理相关政策和改革举措落地“最后一公里”。科技主管部门国家和本市有关文件精神不符的部门规定和办法，科研项目实施要牵头做好督促落实工作。项目承担单位要落实管理制度，严格和科研经费管理使用的主体责任，及时完善内部规定。(有关部门，落实相关政策，确保科研自主权接得住、管得好。项目承担单位负责落实)

过门户网站、座 (二十六) 加强宣传培训。各有关部门要通过宣传解读，提高谈会等线上线下多种渠道、多种方式，加强政策宣传，提高科研财务助理、社会知晓度。同时，加大对科研人员、财务人员、能力水平、市审计人员等的专题培训力度，不断提高经办服务

外道等、有財法局合同者共歸門外道等共】

【二十七】因能智經引導、各處法門要加聖佛管理安守理  
故草草法經高帶及進修轉學、處立何處及何處、何處何處等  
及處何處、何處何處等及何處何處等、何處何處等、何處何處等  
及何處、【有財法局、有財法局合同者共歸門外道等共】

各處何處何處何處等、何處何處、何處何處何處何處何處何處  
何處何處何處何處等、何處何處何處何處何處何處何處何處何處